



OTSUS

25.11.2025 nr 7-3/2025-091

Konkurentsiameti otsus AS-i Narva Soojusvõrk soojuse ostmise konkursi tingimuse muudatuste kooskõlastamise kohta

1. Haldusmenetluse läbiviimisest kokkuvõtvalt

Kaugkütteseaduse (KKütS) § 14¹ lg 4 kohaselt kohustub võrguettevõtja Konkurentsiametiga eelnevalt kooskõlastama soojuse ostmise lepingute sõlmimise või uutesse tootmisvõimsustesse investeringute tegemise ja konkursi korraldamise tingimused.

KKütS § 14¹ lg 6 alusel Konkurentsiamet menetleb KKütS § 14¹ lg-s 4 nimetatud kooskõlastuse andmist analoogselt KKütS § 9 lg-s 5 sätestatud korrale.

KKütS § 9 lg 5 järgi teeb Konkurentsiamet kooskõlastamise kohta otsuse.

15.08.2025 otsusega nr 7-3/2025-063 kooskõlastas Konkurentsiamet AS-i Narva Soojusvõrk soojuse ostu konkursitingimused.

Konkursitingimuste osaks olevates pakkumise kutse dokumentides (PKD) on sätestatud järgmised tingimused:

„6.2. Pakkuja viimase kolme majandusaasta summaarne netokäive soojuse tootmisel peab olema vähemalt 7 (seitse) miljonit eurot. Kui pakkuja äriregistrist kättesaadavad aastaaruanded ei näita vastavaid andmeid piisava detailsusega, esitab pakkuja õiendi, näidates ära oma vastavate tegevusalade käibe aastate lõikes koos tegevuspiirkondadega. Õiendis kajastatud tegevusalade mahud peavad vastama vähemalt kvalifitseerimisnõuetele.

14.1. Pakkumised tuleb esitada hiljemalt 90 päeva jooksul PKD avaldamisest (s.t. hiljemalt 01.12.2025 kl 12.00) elektrooniliselt ja krüpteeritult e-posti aadressile soojus@energia.ee. Kui pakkumuse esitamise tähtpäev satub riigipühale või muule puhkepäevale, loetakse tähtpäev saabunuks puhkepäevale järgneval esimesel tööpäeval.“

Konkurentsiamet tõi otsuses (lk 9) välja järgmist:

„Ei saa välistada, et mõned PKD tingimused võivad turuosaliste jaoks tunduda piiravatena (nt konkursi teate punktid 11, 12, 13, 19 ja/või PKD punktid 6.2, 7.1 ja 8.1). Kuna AS-i Narva Soojusvõrk puhul on tegemist olulist vahendit omava ettevõtjaga konkurentsiseaduse § 15 mõttes, on amet seisukohal, et kui turuosalistel tekib konkursi teate ja PKD tingimuste kohta küsimusi, tuleb need esitada AS-ile Narva Soojusvõrk PKD punkti 12.3 alusel. Võrguettevõtja peab kaaluma, kas on vajalik konkursitingimuste muutmine.“

Määruse „Soojuse ostmiseks konkursi korraldamise kord ja pakkumiste hindamise metoodika“ (Määrus)¹ § 8 lg 1 alusel võib võrguettevõtja enne pakkumiste esitamise tähtpäeva pakkumiskutset muuta. Pakkumiskutse muudatus tuleb kooskõlastada Konkurentsiametiga.

07.11.2025 pöördus AS Narva Soojusvõrk Konkurentsiameti poole kirjaga, milles soovis ameti seisukohta järgmistele konkursitingimuste muudatustele: 1) täiendada PKD-d selliselt, et pakkuja võib kvalifitseerimistingimuste täitmisel tugineda teise ettevõtja vahenditele sarnaselt riigihangetele; 2) muuta PKD punkti 6.2 selliselt, et pakkuja viimase kolme majandusaasta summaarne netokäive energeetika sektoris, mitte ainult soojuse tootmisel, peab olema vähemalt 7 (seitse) miljonit eurot; 3) pikendada PKD punktis 14.1 toodud pakkumiste esitamise tähtaega (01.12.2025 kell 12:00) üksnes juhul, kui amet leiab, et eelmiste punktide muudatused on põhjendatud ja lubatavad.

13.11.2025 pöördus AS Narva Soojusvõrk Konkurentsiameti poole kirjaga, milles palus ameti kooskõlastust, et pikendada PKD punktis 14.1 toodud pakkumiste esitamise tähtaega kuni 02.02.2026.

17.11.2025 teabetaotluses selgitas Konkurentsiamet (kokkuvõtvalt), et haldusmenetluse seadusest (HMS) tulenevalt on ametil võimalik 15.08.2025 otsust muuta vaid menetluse uuendamise regulatsiooni alusel, kui pärast menetluse lõppemist asjas tähtsust omavad asjaolud muutuvad või ilmnevad uued asjaolud, mis ei olnud varem teada. HMS-i § 44 lg 1 p-st 2 tulenevalt peavad asjas ilmnenu uued asjaolud olema tõendatud. Ei piisa paljast menetlusosalise väitest uute asjaolude ilmnemise kohta, vaid seda peavad kinnitama Konkurentsiameti jaoks piisavalt usaldusväärsed tõendid. Seega peab AS-i Narva Soojusvõrk poolt esitatav konkursitingimuste muutmise taotlus olema põhjendatud ja sisaldama tõendeid, millest tulenevalt oleks ametil põhjendatud menetlus uuendada. Vastasel juhul oleks Konkurentsiameti poolt menetluse uuendamine ja konkursitingimuste muudatuste kooskõlastamine seadusega vastuolus.

Lähtudes eeltoodust, palus amet AS-il Narva Soojusvõrk võimalikult kiiresti esitada kõik teave ja tõendid (mh kirjavahetus), millele võrguettevõtja tugineb muudatusettepanekute tegemisel.

18.11.2025 vastusega esitas AS Narva Soojusvõrk ametile turuosalise 31.10.2025 ja 06.11.2025 ettepanekud võrguettevõtjale konkursitingimuste muutmiseks.

2. Menetlusosaline

AS Narva Soojusvõrk; registrikood 10549419; aadress Oru tn 2, Narva, 20203 Ida-Viru maakond; e-post narvasoojus@energia.ee.

3. Konkurentsiameti seisukoht

3.1. Konkursil osalejate ringi laiendamine

AS-i Narva Soojusvõrk tegi 07.11.2025 ettepaneku täiendada PKD-d järgmise punktiga:

„Pakkuja võib kvalifitseerimistingimuste täitmisel tugineda teise ettevõtja vahenditele (nt alltöövõtja näitajatele).“

Muudatusettepaneku põhjendusena tõi AS Narva Soojusvõrk välja, et pärast PKD kinnitamist ja konkursi väljakuulutamist on AS Narva Soojusvõrgule laekunud uus teave turuosaliselt, millest nähtub, et mitmete potentsiaalsete pakkujate tehniline kompetents, projektijuhtimise kogemus ja majanduslik võimekus ei paikne ühes juriidilises isikus, vaid kontserni eri

¹ Kättesaadav: <https://www.riigiteataja.ee/akt/101072011012>

ettevõtetes. Teave kontsernisisesse kompetentsi jaotumise kohta ei olnud võrguettevõtjale teada ei PKD koostamise ajal ega avaliku konsultatsiooni faasis. Nimetatud asjaolu ilmnes üksnes pärast konkursi väljakuulutamist esitatud selgituste ja küsimuste käigus. Alles turuosalise hilisemate pöördumiste kaudu sai võrguettevõtja teada, et pädevus ja ressursid paiknevad kontsernide sees killustatult, mis võib praktikas välistada pakkuja kvalifitseerumise, kuigi tema tegelik võimekus oleks piisav. Samas on võrguettevõtja seisukohal, et sellise muudatuse korral ehk teise ettevõtja vahenditele tuginemise lubatavuse korral nõuab AS Narva Soojusvõrk, et teine ettevõtja vastutaks lepingu nõuetekohase täitmise eest pakkujaga solidaarselt.

Samuti tegi AS Narva Soojusvõrk 07.11.2025 ettepaneku muuta PKD punkti 6.2 sõnastust järgmiselt:

„6.2. Pakkuja viimase kolme majandusaasta summaarne netokäive ~~soojuse tootmisel~~ energeetika sektoris peab olema vähemalt 7 (seitse) miljonit eurot. Kui pakkuja äriregistrist kättesaadavad aastaaruanded ei näita vastavaid andmeid piisava detailsusega, esitab pakkuja õiendi, näidates ära oma vastavate tegevusalade käibe aastate lõikes koos tegevuspiirkondadega. Õiendis kajastatud tegevusalade mahud peavad vastama vähemalt kvalifitseerimisnõuetele.“

Muudatusettepaneku põhjendusena tõi AS Narva Soojusvõrk välja, et alles konkursi väljakuulutamise järgselt laekunud turuosaliste täpsustused andsid talle teadmise, et mitmete reguleeritud energiaspektori ettevõtete tegelik kompetents ei kajastu soojuse tootmise netokäibe näitajates, sest mitmed potentsiaalsed pakkujad ei kajasta soojuse tootmise netokäivet eraldi ridadena. Samuti omavad mitmed reguleeritud energiaspektori ettevõtjad (nt elektri- ja gaasivõrguettevõtted) märkimisväärset tehnilist pädevust ja finantsvõimekust, mis võimaldaks neil täita soojusenergia tootmisega seotud kohustusi, isegi juhul kui nende põhitegevus ei ole soojuse tootmine.

Konkurentsiamet: Vastavalt Määrusele sätestab võrguettevõtja PKD-s pakkujate kvalifitseerimise tingimused. Ameti hinnangul ei ole seadusandja kehtestanud absoluutset nõuet, et pakkuja peab olema pakkamise tegemise hetkel soojuse tootja. Ka Konkurentsiameti 15.08.2025. a otsusega nr 7-3/2025-063 kooskõlastatud PKDs puudus selline piirang, sest p 8.2. kohaselt kvalifitseerub pakkujaks ka soojuse müüja. Konkurentsiamet ei näe õiguslikke takistusi PKD muutmisele selliselt, et pakkuja võib kvalifitseerimistingimuste täitmisel tugineda teise ettevõtja vahenditele. Samuti ei ole Konkurentsiametil vastuväiteid PKD p 6.2. muutmisele, kuna see omab soodsat mõju konkurentsile.

3.2. Tähtaegade pikendamine seoses konkursitingimuste muutmisega

AS Narva Soojusvõrk tegi 07.11.2025 ettepaneku pikendada PKD punktis 14.1 toodud pakkamiste esitamise tähtaega (01.12.2025 kell 12:00) üksnes juhul, kui amet leiab, et eelmiste käesoleva otsuse punktis 3.1 toodud muudatused on põhjendatud ja lubatavad.

Muudatusettepaneku põhjendusena tõi AS Narva Soojusvõrk välja, et tähtaja pikendamine on vajalik, et tagada võrdne kohtlemine ja aeg muudatustega arvestamiseks.

13.11.2025 tegi AS Narva Soojusvõrk ettepaneku pikendada PKD punktis 14.1 toodud pakkamiste esitamise tähtaega (01.12.2025 kell 12:00) kuni 02.02.2026.

Muudatusettepaneku põhjendusena tõi AS Narva Soojusvõrk välja, et tal on tekkinud kahtlus, et kõik pakkamisest huvitanud ettevõtjad ei pruugi olla võimelised oma pakkamist nõutud tähtajaks koostama (vähemasti ilma kiirustamata). Eriti peab see paika juhul, kui seesmiste arutelude tulemusena peaks otsustatama konkursi tingimuste muutmine.

AS Narva Soojusvõrk leiab, et arvestades konkursi olulisust ning hiljem sõlmitava lepingu pikka kestust, on see nii võrguettevõtja kui Narva kaugküttepiirkonna tarbija huvides, et konkursile esitatakse võimalikult palju pakkumisi ning, et pakkujad saavad pakkumise esitamiseks teha võimalikult põhjalikku ettevalmistust.

Konkurentsiamet: Konkurentsiamet nõustub konkursitingimuste muutmisega kaasneva pakkumiste esitamise tähtaja pikendamisega ning peab seda vajalikuks ja proportsionaalseks. Konkursitingimuste sisuline muutmine eeldab, et uutel potentsiaalsetel pakkujatel oleks piisavalt aega nõutud dokumentide ja tehniliste lahenduste koostamiseks. Ka tagab tähtaja pikendamine võrdse kohtlemise nii uutele kui ka senistele pakkujatele. Kuna konkurss ei ole lõppenud, siis ei ole kellelgi saanud tekkida ka õiguspärasest ootusest, et tingimused ei või muutuda. Lisaks, pakutud kujul konkursitingimuste muutmine ei sea juba kvalifikatsioonitingimustele vastavaid isikuid ebasoodsamasse olukorda, muuhulgas ka seetõttu, et võrguettevõtja soojusega varustamise alguskuupäev (01.12.2028) ei muutu.

Kokkuvõtteks, tutvunud AS Narva Soojusvõrk 07.11.2025 ja 13.11.2025 esitatud taotlustega, peab Konkurentsiamet neid muudatusi seadusele vastavaks, konkurentsi edendavaks ja tarbijate huvidega kooskõlas olevaks ning toetab nende rakendamist. Lähtudes eeltoodust leiab Konkurentsiamet, et saab AS-i Narva Soojusvõrk poolt esitatud konkursitingimuste muudatused kooskõlastada.

Kuna AS-i Narva Soojusvõrk puhul on tegemist olulist vahendit omava ettevõtjaga konkurentsiseaduse § 15 mõttes, on amet seisukohal, et kui turuosalistel tekib konkursi teate ja PKD tingimuste kohta küsimusi, tuleb need esitada AS-ile Narva Soojusvõrk PKD punkti 12.3 alusel. Võrguettevõtja peab kaaluma, kas on vajalik konkursitingimuste muutmine.

Informatsiooni konkursitingimuste muutmise kohta peab võrguettevõtja avaldama PKD punktis 12.5 sätestatud korras (Määruse § 8 lg 3). Amet juhib siinkohal tähelepanu, et tegemist on eraõigusliku konkursiga (PKD punkt 17.1). Vaidlused konkursi sisulise läbiviimise küsimustes toimuvad esmalt poolte läbirääkimiste teel ning kokkuleppe mittesaavutamisel lahendatakse vaidlused Viru Maakohtus (PKD punkt 17.4).

Samuti juhib Konkurentsiamet tähelepanu, et korraldatava soojuse ostu konkursi eesmärk on leida parima hinnaga pakkuja tarbijate huvides ning see on AS-i Narva Soojusvõrk vastutus. Amet lähtub käesolevate konkursitingimuste muudatuste kooskõlastamisel eeldusest, et tarbijatele tagatakse konkursi tulemusel parima võimaliku hinnaga soojusvarustus.

Eeltoodu alusel ning juhindudes KKütS § 1 lg-st 2, § 9 lg-st 5, §-st 14¹, § 28 lg-st 1 ning Määrusest

otsustan:

kooskõlastada AS-i Narva Soojusvõrk soojuse ostmise konkursitingimuste muudatused.

Käesoleva otsusega mittenõustumisel on õigus otsuse või selle osa tühistamiseks esitada 30 päeva jooksul alates käesoleva otsuse teatavaks tegemisest vaie Konkurentsiametile või kaebus Tallinna Halduskohtule.

(allkirjastatud digitaalselt)

Evelin Pärn-Lee
peadirektor